

TE-palveluiden järjestämismvastuu

Khall 16.01.2023 § 7

Valmistelija

Hallintoasiantuntija Taija Paju p. 040 7104698

TE-palveluita ollaan siirtämässä paikallistasolle. Linjaus liittyy hallitusohjelman työllisyystavoitteeseen ja kuntien vastuun vahvistamiseen työllisyyspalveluissa. Lisäksi tavoitteisiin kuuluu työllisyyspalveluiden nykyistä tiiviimpi linkitys elinvoimatyöhön. Työvoimapalvelut on tarkoitus siirtää valtiolta kuntien vastuulle vuoden 2025 alussa kuitenkin siten, että järjestämismvastuullisella taholla on oltava vähintään 20.000 työvoimapohja, joten yksittäisen kunnan lisäksi järjestämismvastuu voi olla myös kuntien muodostama yhteistoiminta-alue. Järjestämismvastuullinen taho vastaa työpalveluiden kokonaisuudesta alueella, mutta sopimuksissa määritellään käytännön tasolla esimerkiksi viranomaisen toimivallan mahdollinen siirtäminen.

Seutuneuvottelukunta on esittänyt, että Kotkan-Haminan seudun jokainen kunta lähettää 31.1.2023 mennessä työelämäpalvelujen valmisteluryhmälle ehdotuksensa työelämäpalvelujen organisoitumismallista. Tämän järjestämismvastuukysymyksen ratkaisemisen jälkeen Etelä-Kymenlaaksossa päästään etenemään palveluiden toteuttamiseen liittyviin kysymyksiin ja sopimusehtojen määrittelyyn.

Etelä-Kymenlaaksossa on toiminut uudistuksen valmistelussa valmistelutyöryhmä, jossa on edustajat kaikista alueen kunnista. Valmistelutyöryhmä on käynyt läpi erilaisia vaihtoehtoja alueen työvoimapalveluiden järjestämisestä ja loppuverailuun valikoitui kaksi mahdollista järjestämismvastuumallia, jotka on esitelty liitteenä olevassa järjestämismvastuumallinnuksessa. Vastuukuntamallissa järjestämismvastuu olisi yhdellä kunnalla, Kotkalla, ja työvoimapalveluille perustettaisiin kuntalain mukaisesti yhteinen toimielin, jossa olisi edustus kaikista alueen kunnista. Toisena järjestämismvastuumallina on koulutuskuntayhtymämalli, jossa Etelä-Kymenlaakson koulutuskuntayhtymä vastaisi työvoimapalveluiden järjestämisestä.

Siirrettävä kokonaisuus on varsin laaja ja sitä koskeva lainsäädäntö hyvin monitahoinen ja palveluiden toivotaan tulevaisuudessa linkittyvän vielä tiiviimmin alueelliseen elinvoimapolitiikkaan. Myös tiivis yhteistyö hyvinvointialueiden kanssa on olennainen osa kokonaisuutta.

Järjestämismvastuumallinnuksen perusteella voidaan todeta, että vaikka periaatteessa kumpi tahansa malli on mahdollinen, voidaan vastuukuntamallia pitää enemmän lain hengen mukaisena, sillä järjestämismvastuun siirtäminen kuntayhtymälle etäännyttää päätöksenteon kunnista. Lisäksi on perusteltua todeta, että Kotkan kaupungin organisaation laajuus ja kattavuus tukee sen mahdollisuutta kantaa vastuu siirrettävän laajan kokonaisuuden hallinnoimisesta.

Kotkan kaupunginhallitus (19.12.2022 § 408) on käsitellyt TE-palveluiden järjestämisvastuuta. Kotkan kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että

- kuntiin mahdollisesti siirtyvät TE-palvelut tulee järjestää Etelä-Kymenlaaksossa vastuukuntamallilla;
- uudistuksen toteutuessa vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki;
- vastuukuntamallin vaativasta kuntien yhteistoimintaelimestä päätetään myöhemmin yhdessä muiden kuntien kanssa.

Pyhtään oma työvoimapohja ei riitä järjestämään TE-palveluiden itse. Lisäksi lakiehdotuksessa on nimenomaisesti sanottu, ettei ns. reikäleipämallia saa syntyä ja alueiden tulee olla työssäkäynnin kannalta toimivia kokonaisuuksia, joten käytännössä Kotkan ratkaisulla työllisyyspalveluiden järjestämismallista on suuri merkitys Pyhtään kannalta.

Päätösehdotus Pyhtään kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Etelä-Kymenlaaksossa TE-palvelut tulee vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki ja että vastuukuntamallin vaativasta kuntien yhteistoimintaelimestä päätetään myöhemmin yhdessä muiden kuntien kanssa.

Päätös Asian käsittelyn aikana Puheenjohtaja Toni Vanhala ja jäsen Tuulikki Aksels ilmoittivat olevansa asiassa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta (hallintolaki 28.1 § kohta 4 ja kohta 5). Varapuheenjohtajan ollessa poissa kokouksesta kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti Terhi Kuneliuksen ehdotuksen, että Kim Rosqvist toimii kokouksen puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kvalt 06.02.2023 § 3
718/00.04.01/2021

Valmistelija Hallintoasiantuntija Taija Paju p. 040 7104698

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Etelä-Kymenlaaksossa TE-palvelut tulee vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki ja että vastuukuntamallin vaativasta kuntien yhteistoimintaelimestä päätetään myöhemmin yhdessä muiden kuntien kanssa.

Päätös Hyväksyttiin.

Toni Vanhala ja Tuulikki Aksels ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta yleisön joukkoon asian käsittelyn ajaksi (kuntalaki 97.1 §)