

31.8.2020

## **Pyhtään kunnan vastine Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen oikaisukeho- tukseen (KASELY/631/2018) liittyen Kirkonkylän osayleiskaavan päivi- tykseen (hyv. 27.4.2020)**

### **Taustaa**

Pyhtään kunta on käynnistänyt Kirkonkylän osayleiskaavan päivityksen vuonna 2017 käsittäen voimassa olevan osayleiskaava-alueen (2008). Kaavoitushankkeen aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestettiin 31.3.2017 ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 29.5.-30.6.2017. OAS:n nähtävillä olon yhteydessä pidettiin yleisötilaisuus Ahvenkosken koululla 1.6.2017.

Osayleiskaavaprosessin käynnistyttyä Pyhtään kunta on tunnistanut voimassa olevan osayleiskaava-alueen välittömässä läheisyydessä tarpeen maankäytön yleispiirteiselle suunnittelulle sekä maankäyttötoimintojen yhteensovittamiselle. Pyhtään kunnan kaavoitustoimikunnan päätöksen § 12 20.02.2018 sekä kunnanhallituksen päätöksen § 47 26.02.2018 mukaisesti osayleiskaava-aluetta laajennettiin näin ollen etelässä ja kaakossa noin 650 ha.

Osayleiskaavan laajennusalue käsitti pääasiassa Hevossuon ja Strukan maa- ja metsätalousalueita. Hevossuonalueelle, kiinteistölle 624-404-53-126 on myönnetty lentopaikan ympäristölupa (Kotkan kaupungin ympäristölautakunta, 21.9.2017, D/1933/11.01.00.05/20177). Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain (527/2014) 27§ ja siinä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 12 b perusteella. Lentopaikalle on myönnetty lentopaikan rakennuslupa (2.10.2017, Traficom) ja lentopaikan pitolupa (8.2.2019, Traficom). Ympäristölupa on kirjoitushetkellä (12.8.2020) edelleen korkeimman hallinto-oikeuden käsittelyssä. Ympäristöluvan mukainen toiminta on ympäristölupapäätöksen mukaisesti aloitettu muutoksenhausta huolimatta (YSL 527/2014 199§).

Osayleiskaavan luonnosaineisto asetettiin nähtäville 16.5.-14.6.2018. Osayleiskaavaluonnoksen nähtävillä olon yhteydessä järjestettiin infotilaisuus 22.5.2018.

Kaavaehdotuksen laatimisen yhteydessä on luonnosvaiheen palautteen perusteella käyty viranomaisten työneuvottelu 8/2018, 1/2019 ja 5/2019. Osayleiskaava on ollut ehdotusvaiheessa nähtävillä 5.8.-3.9.2019. Osayleiskaavaehdotuksesta järjestettiin yleisötilaisuus 21.8.2019.

Osayleiskaava hyväksyttiin Pyhtään kunnanhallituksessa 20.04.2020 § 68 sekä kunnanvaltuustossa 27.04.2020 § 14.

Pyhtään kunnanvaltuuston 27.04.2020 § 14 tekemän osayleiskaavan hyväksymispäätöksen jälkeen Kymenlaakson kokonaismaakuntakaava 2040 on hyväksytty Kymenlaakson maakuntavaltuuston kokouksessa 15.6.2020. Kymenlaakson maakuntahallitus on kokouksessaan 24.8.2020 määrännyt maakuntakaavan tulemaan voimaan maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 201 § mukaisesti ennen kaavan lainvoimaisuutta.

Osayleiskaavan laatimisprosessin yhteydessä on käyty jatkuvaa vuoropuhelua Pyhtään kunnan, kaavoituskonsultti FCG:n sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa liittyen osayleiskaavan maankäyttötöratkaisuihin, kaavamerkintöihin ja -määräyksiin sekä vaikutustenarviointiin. ELY-keskuksen, Pyhtään kunnan ja kaavoituskonsultin kesken on järjestetty viranomais- sekä työneuvotteluja 31.3.2017, 21.8.2018, 29.1.2019 ja 9.5.2019.

## Oikaisukehotuksen vaatimukset

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on vaatimuksinaan esittäneet seuraavaa:

- *Kaakkois-Suomen ELY-keskus kehottaa Pyhtään kuntaa muuttamaan Kirkonkylän osayleiskaavaa, koska sen MRL:n mukaiset sisältövaatimukset eivät täyty.*
- *Yleiskaavaan kuuluva kaavamääräys MRL 44 §:n mukaisesti rakennuslupa voidaan myöntää suoraan yleiskaavan perusteella LL-1 -alueella on kumottava.*
- *Vaikutusarviointia Natura-alueisiin tulee parantaa. Tehtyä äänitasomallinnusta tulee päivittää.*

## Pyhtään kunnan kanta Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen oikaisukehotukseen

Pyhtään kunta esittää kantanaan, että Kirkonkylän osayleiskaavan päivitys on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain 5.2.1999/132 (MRL) sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 10.9.1999/895 (MRA) mukaisesti eikä Pyhtään kunnanvaltuuston 27.4.2020 tekemää osayleiskaavan hyväksymispäätöstä ole tarpeen kumota eikä laadittua osayleiskaavaa tarpeen muuttaa. Perusteluinaan Pyhtään kunta esittää alla olevaa:

### Maankäyttö- ja rakennuslain 5.2.1999/132 (MRL) mukaisten sisältövaatimusten täyttyminen

MRL 39 § 1 mom. käsittelee maakuntakaavan huomioon ottamista yleiskaavaa laadittaessa. Pyhtään Kirkonkylän osayleiskaavan päivitys sijoittuu Kymenlaakson maakuntaan, jossa kaavaa laadittaessa olivat voimassa seuraavat Kymenlaakson vaihemaakuntakaavat; Taajamat ja niiden ympäristöt (vahvistettu 28.5.2008 ja 18.1.2010); Maaseutu ja luonto (vahvistettu 14.12.2010); Energiavaihemaakuntakaava (vahvistettu 10.4.2014); Kauppa ja merialue (vahvistettu 26.11.2014). Voimassa olevien maakuntakaavojen merkinnät suunnittelualueella liittyvät mm. taajamatoimintoihin, maa- ja metsätalouteen, kulttuuriympäristön ja rakennuskulttuurin vaalimiseen ja suojeluun, pohjaveteen sekä matkailuun ja virkistykseen. Suunnittelualuetta koskevaa maakuntakaavoitusta on esitetty osayleiskaavan kaavaselostuksessa kappaleessa 3.11.1.

Osayleiskaavan laadinnan aikana maakunnassa on ollut käynnissä Kymenlaakson kokonaismaakuntakaavan 2040 laadinta. Maakuntakaavaehdotus on ollut ehdotuksena nähtävillä keväällä 2020 ja maakuntakaava on hyväksytty maakuntavaltuustossa 15.6.2020. Hyväksytyssä maakuntakaavassa mm. Pyhtään kirkonkylän taajama-alueita on supistettu käsittämään VT 7 pohjoispuoli, VT 7 eteläpuolelle on osoitettu lentopaikan kohdemerkintä sekä Pyhtään lentopaikkaan liittyvän työpaikka-alueen kohdemerkintä. LL-kohdemerkinnän määräys on: *Merkinnällä osoitetaan lentotoiminnoille varattu alue. Alueella on voimassa MRL 33 § mukainen rakentamisrajoitus. Suunnittelumääräys: Lentoliikenteen alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ja käytön toteuttamisessa tulee ehkäistä merkittävät ympäristöhaitat teknisin ja toiminnallisin ratkaisuin. Erityistä huomiota on kiinnitettävä asutukseen, luontoon sekä pohjaveteen kohdistuvien haittojen ehkäisemiseen.* Maakuntakaavan 2040 kaavaselostuksessa s. 43 todetaan seuraavaa: *”Lentoliikenteen alueena osoitetaan vain Utin lentokenttä, Kymin ja Pyhtään lentopaikkoihin käytetään kohdemerkintää. Kymenlaakson muiden lentopaikkojen ominaisuudet eivät tällä hetkellä täytä maakunnallisen tarkastelun kriteereitä, vaan ovat vaikutuksiltaan ja toiminnan luonteeltaan enemmän paikallisia.”*

Huomioiden maakuntakaavoituksen ajallisesti pitkät suunnitteluprosessit, maakuntakaavan 2040 hyväksymispäätös 15.6.2020 sekä osayleiskaava-alueelle kohdistuvat merkinnät ja määräykset Pyhtään kunta katsoo, että Kirkonkylän osayleiskaavan päivitys on kokonaisuudessaan huomionnut maakuntakaavoituksen suunnittelutilanteen yleiskaavan laadinnan yhteydessä MRL:n edellyttämällä tavalla.

---

MRL 39 § 2 mom. käsittää aineellisia sisältövaatimuksia, jotka ovat:

- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
- 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus;
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestäväällä tavalla;
- 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön;
- 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset;
- 7) ympäristöhaittojen vähentäminen;
- 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen; sekä
- 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

Nämä seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin, kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Osayleiskaavaselistuksessa on kappaleessa 8 arvioitu osayleiskaavan suhdetta yleiskaavan sisältövaatimukseen. Pyhtään kirkonkylän osayleiskaavan päivityksen tavoitteet ovat olleet Kirkonkylän vetovoimaisuuden ja houkuttelevuuden parantaminen asumisen näkökulmasta erityisesti olemassa olevalla taajama-alueella, Kymijoen virkistysarvon kehittäminen sekä alueen elinkeinoelämän kehittäminen useiden painopistealueiden (Stockforsin tehtaalan alue, Sirkuksen ympäristö sekä lentopaikan ympäristö VT 7 eteläpuolella) kautta.

Edellä esitetyt sisältövaatimukset on arvioitu osayleiskaavoituksen yhteydessä suhteessa laadittavan kaavan tarkoitukseen ja tavoitteisiin. Osayleiskaavoituksella on pyritty kehittämään taantuvan Kirkonkylän asumiseen liittyvää tarjontaa kaavoittamalla asuinalueita houkutteleville alueille olemassa olevan yhdyskuntarakenteen ja palvelujen välittömään yhteyteen ja näin edistetty yhdyskuntarakenteen toimivuutta, taloudellisuutta sekä ekologista kestävyttä. Toisena merkittävänä tavoitteena on ollut alueen ja välillisesti koko Pyhtään kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytysten säilyttäminen ja kunnan elinkeinostrategian toteuttaminen. Osayleiskaavan vaikutustenarvioinnin (kaavaselistus kappale 6 ja 7) ja suunnitteluratkaisujen perustelujen (kaavaselistus kappale 5) kautta on varmistettu, että elinkeinoelämän toimintaedellytysten kehittäminen ei ole ristiriidassa tai heikennä alueen kulttuuriympäristön tai luonnonympäristön arvoja, ei heikennä ihmisten mahdollisuuksia turvalliseen, terveelliseen tai eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön ja että osayleiskaavan alueelle sijoittuu riittävästi virkistykseen soveltuvia alueita.

Pyhtään kunta katsoo, että osayleiskaavan ohjaustavoitteet ja tarkkuus huomioiden osayleiskaavan laadinnassa on otettu huomioon MRL 39 § asetetut aineelliset sisältövaatimukset MRL:n edellyttämällä tavalla.

## MRL 44 § mahdollistama rakennusluvan myöntäminen osayleiskaavaan perustuen LL-1-alueella

Pyhtään kirkonkylän osayleiskaavan päivityksessä on tähän liittyen osoitettu seuraavat merkinnät ja määräykset:

- LL-1: LENTOLIIKENTEEN JA SIIHEN LIITTYVIEN TOIMINTOJEN ALUE. Alueella sijaitsee lentokoneiden liikennealue. Alueelle voidaan rakentaa lentoliikennettä palvelevia rakennuksia, rakenteita ja muita toiminnan edellyttämiä alueita. Alueella voidaan myös toteuttaa tarpeelliset liikennealueet, alueen toimintoihin liittyviä yhdyskuntateknisen huollon alueita sekä palvelu- ja toimistotiloja. Ennen rakennusluvan myöntämistä on alueella laadittava tarkempi yleissuunnitelma maankäytöstä.
- Yleisissä määräyksissä LL-1-aluetta koskien: MRL 44 §:n mukaisesti rakennuslupa voidaan myöntää suoraan yleiskaavan perusteella LL-1 -alueella.
- LL: LENTOTOIMINTAAN LIITTYVIEN RAKENNUSTEN RAKENNUSALUE.
- pv: TÄRKEÄ TAI VEDENHANKINTAAN SOVELTUVA POHJAVESIALUE. Pohjavesialueella tapahtuvaa toimintaa ja rakentamista rajoittaa pohjaveden pilaamiskielto YSL 17 §, maaperän pilaamiskielto YSL 16 § ja VL 3 luvun 2 § vesitaloushankkeen yleinen luvanvaraisuus. Alueen suunnittelussa tulee varmistaa, että pohjaveden laatu ja määrällinen tila ei heikenny.
- db: MELUALUE. Likimääräinen melualue. Mikäli alueelle suunnitellaan sijoitettavaksi uusia melulle herkkiä toimintoja, tulee asemakaavoituksessa tai rakennussuunnittelussa ottaa huomioon melun torjunta siten, että valtioneuvoston päätöksen mukaiset ohjeavot eivät ylitä sisätiloissa eikä oleskeluun tarkoitetuilla ulko- ja leikkialueilla.
- p: POHJAVEDEN OTTAMON KAUKOSUOJAVYÖHYKE. Alueen tarkemmassa suunnittelussa ja maankäytössä tulee huomioida vedenottamon suoja-aluepäätös.

Osayleiskaavan LL-1-alue kattaa Kirkkotien länsipuolelle sijoittuvan osan kiinteistöstä 624-404-53-126, jolla on lentopaikan rakennuslupa (2.10.2017, Traficom) ja lentopaikan pitolupa (8.2.2019, Traficom). Ympäristölupa on kirjoitushetkellä (12.8.2020) edelleen korkeimman hallinto-oikeuden käsittelyssä. Ympäristöluvan mukainen toiminta on ympäristölupapäätöksen mukaisesti aloitettu muutoksenhausta huolimatta (YSL 527/2014 199§).

MRL 44 § säädetään seuraavasti:

*Rakennuslupa rakennuksen rakentamiseen voidaan 137 §:n 1 momentissa säädetyn estämättä myöntää, jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa on erityisesti määrätty kaavan tai sen osan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena. Määräys ei voi koskea aluetta, jolla maankäytön ohjaustarve edellyttää asemakaavan laatimista. Edellytyksenä on lisäksi, että yleiskaava ohjaa riittävästi rakentamista ja muuta maankäyttöä kyseisellä alueella.*

Kaakkois-Suomen ELY-keskus viittaa oikaisukehotuksessaan Hallituksen esityksen HE2512016 vp perusteluihin MRL 44 § tehtyyn muutokseen (2017). Lainmuutosten tavoitteena on ollut vähentää kaavoitukseen ja rakentamiseen liittyvää sääntelyä, lisätä rakentamismahdollisuuksia sekä edistää elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja toimivan kilpailun kehittymistä. Kuten ELY-keskus toteaa, on lakimuutoksen perusteluissa pyritty laajentamaan 44 § käyttöä asuinrakentamisesta kyläalueilla koskemaan myös työpaikka- ja palvelurakentamista, joka mittakaavaltaan ja ympäristövaikutuksiltaan soveltuu maaseudulle. Lakimuutoksen myötä poistui myös vanha kyläalueeseen liittyvä vaatimus. Perusteluissa nostetaan esille, että tämän pykälän ulkopuolelle rajataan esim. *kerrostalorakentamisen*,

---

*tiivisti ja tehokkaasti toteutettavat pientaloalueet sekä kunnallistekniikan ja liikennejärjestelyjen toteuttamisen kannalta vaikutuksiltaan merkittävämmän työpaikka- ja palvelurakentamisen.*

Tässä tapauksessa MRL 44§ perusteella mahdollistettava, lentopaikan toimintaan liittyvä rakentaminen ei voida rinnastaa perusteluissa todettuun tiiviiseen rakentamiseen. Käytännössä MRL 44 § perusteella LL-1-alueella mahdollistettava rakentaminen on lentopaikan toimintaa palvelevat välttämättömät rakennukset.

Seuraavaan perustuen Pyhtään kunnan kanta on, että kyseisellä LL-1-alueella täyttyvät MRL:n 44 § käytön edellytykset:

- 1) *Oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa on erityisesti määrätty kaavan tai sen osan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena*
  - Osayleiskaavan yleisissä määräyksissä määrätään yleiskaavan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena
- 2) *Määräys ei voi koskea aluetta, jolla maankäytön ohjaustarve edellyttää asemakaavan laatimista*
  - Asemakaava on alueiden yksityiskohtaista järjestämistä varten. LL-1-alue sijoittuu Pyhtään Kirkonkylällä E-18 moottoritien eteläpuolelle alueelle, jota ympäröi metsätalousalueet. Kirkonkylän taajama sijoittuu E 18 pohjoispuolelle. Lentopaikan edellyttämä rakentaminen koostuu lentokoneiden halleista, joiden rakentaminen ei voida katsoa edellyttävän asemakaavoituksen tarkkuudella olevaa alueen toimintojen järjestämistä. Lentokoneiden suojahallit sekä näiden yhteyteen mahdollisesti rakennettava työpaikka- ja palvelurakentaminen ei voida katsoa olevan mittakaavaltaan tai ympäristövaikutuksiltaan suurempia kuin esim. maa- ja metsätalouteen linkittyvä, vastaava rakentaminen.
- 3) *Edellytyksenä on lisäksi, että yleiskaava ohjaa riittävästi rakentamista ja muuta maankäyttöä kyseisellä alueella*
  - LL-1-määräyksessä todetaan, että alueelle on laadittava yleissuunnitelma alueen maankäytöstä rakennusluvan yhteydessä. Määräyksessä todetaan myös, että alueelle voidaan rakentaa lentoliikennettä palvelevia rakennuksia, alueen toimintoihin liittyviä yhdyskuntateknisen huollon alueita sekä palvelu- ja toimistotiloja.
  - LL-osa-aluemerkinnällä on osoitettu lentotoimintaan liittyvien rakennusten alue, eli alue, jolle on mahdollista rakentaa.
  - Yleiskaavan yleisissä määräyksissä on lisäksi määrätty jäteveden käsittelystä: Jäteveden käsittelyssä tulee noudattaa kulloinkin voimassa olevaa talousvesien käsittelystä annettua valtioneuvoston asetusta, joka koskee vesihuoltolaitosten viemäriverkoston ulkopuolisia alueita. Asemakaava-alueiden ulkopuolelle rakennettaessa on rakennusluvan hakemisen yhteydessä esitettävä jätevesien käsittelyä koskeva suunnitelma.

Näiden osayleiskaavan merkintöjen ja määräysten lisäksi alueen rakentamisen määrää ohjaa välillisesti alueen erityispiirteet, kuten pohjavesialue, sekä alueelle sijoittuva lentotoiminta. Lentotoiminta itsessään rajoittaa etäisyyksiä kiitotien ja mahdollisen muun rakentamisen välille, kuten kaavaselostuksen kappaleessa 5.3 on selvitetty.

---

Näin ollen yleiskaavalla on ohjattu alueen rakentamisen laajuutta sellaisella tavalla, että sitä ei voida katsoa muodostuvan niin merkittäväksi, ettei MRL 44§ mukainen rakennuslupamenettely soveltuisi alueelle. Kunta katsoo, että MRL 44§ mukainen suoraan yleiskaavan perusteella myönnettävä rakennuslupa on maankäytön ohjauksessa oikea työkalu, kun huomioidaan pykälän edellyttämät ehdot sekä 2017 lakimuutoksen perusteluasiakirjoissa esille nostetut perusteet. Nykyisen ympäristöluvan toiminnan laajuuden edellyttämät rakennukset ovat luonteeltaan sellaiset, että niiden ei voida katsoa edellyttävän asemakaavan tarkkuudella laadittavaa maankäytön suunnitelmaa.

### **Natura-alueisiin liittyvän vaikutusarvioinnin parantaminen sekä äänitasomallinnuksen päivitys**

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on oikaisukehotuksessaan todennut, että vaikutusarviointia Natura-alueisiin tulee parantaa sekä äänitasomallinnusta päivittää. Perusteluna tähän ELY-keskus esittää, että osayleiskaava mahdollistaa haettua ympäristölupaa huomattavasti laajemman lentotoiminnan sekä alueellisesti että konetyypeiltään. Tämän takia ELY-keskus katsoo, että ympäristölupaa varten tehty vaikutustenarviointi Natura-alueisiin sekä äänitasomallinnusta tulee kaavaa varten päivittää.

Alueelle haetusta ympäristöluvasta annetussa lausunnossaan (21.8.2017) ELY-keskus toteaa, että suunnitellun toiminnan laajuus ja tyyppi huomioiden vaikutusten ei voida arvioida muodostuvan vähäistä suuremmiksi millekään lintulajille. Myöskään meluohjeavot eivät ylitä Natura- ja muilla luonnonsuojelualueilla. Näin ollen toiminnasta ei voida katsoa olevan merkittäviä vaikutuksia linnustolle tai Natura-alueiden suojeluperusteille. Samassa lausunnossa ELY-keskus on todennut, että pohjaveden suojelulle asetetut tavoitteet tulee huomioida lentopaikan ympäristöluvan määräyksissä.

Yleiskaavaprosessin kautta Pyhtään kunta on osoittanut nykytilanteessa pääosin metsätalousalueita kehitettäväksi lentoliikenteen, ilmailutoiminnan, työpaikka- sekä palvelujen alueeksi. Kaavoitusprosessin kautta kunta on yhteensovittanut yleiskaavan edellyttämällä tarkkuudella näitä elinkeinotoimintoja alueen muuhun toimintaan ja maankäyttöön, kuten asumiseen sekä luonnonympäristöön.

Yleiskaavan LL-1-alueen sekä vaikutustenarvioinnin perusteena on yleiskaavaprosessissa käytetty kiinteistölle 624-404-53-126 haettua ja myönnettyä ympäristölupaa lentopaikkatoiminnalle sekä ympäristölupaan liittyneitä selvityksiä (mm. melu sekä Natura).

Pyhtään kunta katsoo, että yleiskaavan kaavamerkintä ei itsessään mahdollista laajempaa lentotoimintaa, vaan yleiskaavan kautta Pyhtään kunta osoittaa mahdolliselle toiminnalle soveltuvat maa-alueet. Alueen mahdollista lentotoimintaa ohjataan muiden asiaankuuluvien lupaprosessien kautta. Yleiskaavan tarkoituksena ei ole ottaa kantaa lentotoiminnan laajuuteen tai käytettäviin konetyyppeihin, vaan ohjata toiminnan sijoittumista suhteessa alueen muuhun maankäyttöön. Lentotoimintaan osoitettujen aluevarausten pinta-ala ei ole suoraan verrannollinen toiminnan laajuuteen, koska lentotoiminta itsessään asettaa erilaisin suojavyöhykkein rajoituksia maa-alueen rakentamisen määrälle.

Lentopaikan toiminnan mahdollisesti laajentuessa haetun ja myönnetyn ympäristöluvan mukaisesta laajuudesta suuremmaksi, tulee toiminnalle hakea vastaavaa ympäristölupaa. Tämän lupaprosessin yhteydessä on arvioitava toiminnan kasvun vaikutukset mm. Natura-alueisiin sekä pohjaveteen.

Pyhtään Kirkonkylän osayleiskaavan päivityksen yhteydessä on laadittu vaikutusarviointi lentotoiminnan vaikutuksista parhaisiin mahdollisiin saatavilla oleviin tietoihin nojautuen. Nämä tiedot perustuvat nykyisen toiminnan ympäristölupaan.

---

## Lopuksi

Osayleiskaavan lentotoimintaan osoitetut alueet sijoittuvat metsätalousalueelle riittävällä etäisyydellä Kirkonkylän taajamasta sekä muista herkistä kohteista. LL-1-alueen pinta-alan laajuus ei ole suoraan verrannollinen lentotoiminnan laajuuteen, jota ohjaa ympäristölupa. MRL 44 § käytön mahdollisuus LL-1-alueella ei myöskään mahdollista alueelle rakennettavan mitä tahansa, vaan haetun rakennusluvan MRL 44 § mukaisuus arvioidaan rakennusluvan käsittelyn yhteydessä.

Oikaisukehotuksen vaatimussiossa ELY-keskuksen esittämät seikat ja näkökohdat koskevat asioita, joilla ei ole mitään tekemistä LL-1 -alueelle sijoittuvien lentokoneiden kalustosuojien rakentamisen kannalta. LL-1 -alueen osalta alueen käyttötarkoitus on ratkaistu ilmailulain mukaan tehtyjen lupien yhteydessä suoritetuissa selvityksissä (Ilmailulaki 864/2014, lentopaikan 79 § mukainen rakentamislupa, johon sisältyy ilmailulain 2 § 2 mom. 3 kohdan mukaisesti lentopaikan toiminnan kannalta tarpeelliset rakennukset, rakennelmat ja laitteet). Kalustosuojien rakentamista koskevien rakennuslupien yhteydessä ratkaistaan rakentamisen vaikutukset pohjavesiin ynnä muut yksittäisiin rakennuslupiin aina normaalisti liittyvät kysymykset. Ilmailulain mukaisen luvituksen myötä alueen maankäyttö on jo tosiasiallisesti ratkaistu, eikä kilpailevaa maankäyttöä voida tosiasiallisesti osoittaa.

Pyhtään kunta haluaa korostaa, että kaavaselostuksessa s. 7 kuvattu Helsinki East VISIO tukeutuu LL-1-aluevarauksen ympärillä sijaitseviin P- ja T-alueisiin, joiden on tarkoitus toteutua asemakaavoituksen kautta.

Pyhtään kunta toteaa lopuksi, että Kirkonkylän osayleiskaavan päivityksen ratkaisut ovat kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytysten kannalta erittäin tärkeitä. Osayleiskaavaprosessin aikana on käyty laajaa vuoropuhelua kaavoitusta ohjaavien viranomaisten ja muiden sidosryhmien kanssa niin maakuntatasolla kuin kunnallisella tasolla.

Pyhtään kunta katsoo, että yllä esitetyn perusteella osayleiskaava on laadittu MRL:n ja MRA:n mukaisesti turvaten maankäyttöratkaisujen riittävä vaikutustenarviointi yleiskaavan tehtävä ja tarkoitus huomioiden.