

Erillisselvityksen tilaaminen sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksista

Khall 08.11.2021 § 212
85/02.08.00/2020

Valmistelija

Hallintojohtaja Tommi Koskinen, p. 046 922 8207

Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän (Kymsote) perussopimuksen 15 §:n mukaan taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava riittävän ajoissa tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi ja sopeuttamiseksi jäsenkuntien toiminnallisiin tavoitteisiin ja taloudellisiin mahdollisuuksiin.

Kymsoten kustannuksien kehitys on vuonna 2021 ollut erittäin voimakasta. Vuoden 2021 talousarvion arvioidaan menojen osalta ylittyvän noin 60 miljoonaa euroa eli lähes 8 prosenttia. Myös jäsenkuntalaskutuksen arvioidaan ylittyvän 60 milj. euroa vuoden 2021 aikana vuoden 2021 palvelusopimukseen nähden. Vuoden 2022 maksusuudet pohjautuvat vuoden 2021 kustannuksiin, joten kustannuksien tason perusteet on syytä selvittää. Jäsenkunnat toivovat saavansa tarkemman tiedon Kymsoten laskutusperusteista, tuotteiden ja tuotehintojen muodostumisesta. Edellä mainittujen johdosta on tarpeen tilata BDO Auditor Oy:ltä erillisselvitys koskien Kymsoten talouskehitystä ja talouden seurantaan sekä ennustamista sekä jäsenkuntalaskutuksen perusteita.

Kymsote on tilannut tilintarkastajaltaan jäsenkuntalaskutuksen erityistarkastuksen, joka tulee valmistumaan joulukuussa 2021. Selvityksen tavoitteena on kartoittaa menojen kehityksen ja talousarvioylitysten syyt ja varmistaa, että kuntien lopullinen maksusuus on muodostunut oikein. Lisäksi tulee varmistaa, että maksusuuden perustana olevien kustannusten kohdistaminen palveluille ja niiden käyttäjille sekä edelleen maksajille tapahtuu yhtenäisin perustein ja oikein. Erityisesti tulee arvioida ovatko kuntalaiset saaneet maksusuuksien ylityksen mukaiset lisäpalvelut, jos tätä ei Kymsoten omassa jäsenkuntalaskutusselvityksessä tehdä.

Kokonaisuutena selvityksen tavoitteena on myös lisätä Kymsoten ja sen omistajakuntien välistä luottamusta, tietojen läpinäkyvyyttä sekä selvittää tietoihin liittyvät epäselvyydet. Alueen kunnat ovat tyytymättömiä Kymsoten talouskehitykseen sekä talouden seurantaan ja ennusteiden laatuun. Myös talouteen liittyvien tietojen saannissa on koettu olevan haasteita. Kymsoten jäsenkuntien välisissä viranhaltijoiden neuvotteluissa kaikki jäsenkunnat ovat edellä mainitun selvityksen kannalla. Selvityksen tarkka sisältö tullaan määrittelemään Kymsoten jäsenkuntien talousjohtajien kanssa yhteistyössä. Selvityksen teettäminen edellyttää yhteistyötä Kymsoten kanssa. Tämä edellyttää selvityksen tekijältä/tekijöiltä valtuutua paneutua yhtymän toimintaan ja talouteen tilintarkastajaan verrattavalla toimivallalla ja tietojen saantioikeudella. Tehtävän toteuttajilla on oltava tavoitteen edellyttämässä laajuudessa mahdollisuus haastatella yhtymän luottamushenkilöitä, johtoa ja henkilöstöä, mahdollisuutta paneutua toiminnan ohjeistuksiin ja hallinnon

päätöksiin sekä saada tiedot ja kuvaukset toiminnasta ja järjestelmistä sekä ajaa/saada raportteja käytetyistä järjestelmistä. Selvityksessä tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa.

Työmääräarvion perusteella hankinta jää alle kansallisen palveluhankintojen 60.000 euron kilpailutusrajan. Vaikka hankintalakia tähän hankintaan ei sovelleta, täyttäisi hankinta hankintalain suorahankinnan perusteet. Hankintalaki sallii suorahankinnan ennalta arvaamattomissa kiireellisissä tilanteissa mm. joissa annettuja määräaikoja voida noudattaa ilman suorahankintaa. BDO Audiator Oy on alueen kuntien tilintarkastusyhteisö ja sen kanssa on sovittu erillisten toimeksiantojen laskutuksesta ja siinä noudatettavista periaatteista. BDO Audiator Oy:n mahdollisen kieltäytymisen johdosta talousjohtajalle annetaan toimivalta tilata selvitys joltain toiselta tilintarkastusyhteisöltä.

Kaikki Kymsoten jäsenkunnat ovat ilmoittaneet halukkuutensa erillisselvityksen tekemiseen ja osallistuvat kustannuksiin kunnan asukasluvun mukaisessa suhteessa jäsenkuntien yhteiseen asukasmäärään 1.1.2021.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että kunta osallistuu selostusosassa kuvatun erillisselvityksen tilaamiseen ja kustannuksiin kuntien asukasluvun suhteessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kari Huovila poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (Hallintolaki 28.1 § 5)