

Avtal om gemensamt organ för ordnandet av officiella arbetskraftsservice

Kstyr 28 augusti 2023 § 142
718/00.04.01/2021

Beredare

Förvaltningssakkunnig Taija Paju tel. 040 7104698

Enligt lagen om ordnandet av arbetskraftsservice (380/2023) flyttar ansvaret om arbetskraftsservice som ges till arbetssökanden, företag och andra arbetsgivare från staten till kommuner från och med 1 januari 2025. Ordnandet av arbetskraftsservice och andra lagstadgade service som anknyter sig till arbetskraftsservice ger kommuner en ny statsandelsuppgift. Syftet för reformen är att binda arbetskraftsservice till en del av kommuns livskraftsarbete och producera service som är effektivare och kan nå lättare.

Enligt § 12 i lagen om ordnandet av arbetskraftsservice kan en kommun ordna arbetskraftsservice själv om mängden av arbetskraft i kommunen är minst 20 000. Annars måste kommuner bilda ett sysselsättningsområde där arbetskraften uppgår till minst 20 000 personer. Därtill borde sysselsättningsområdet utgöra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område. I samarbetet mellan kommuner i sysselsättningsområde är det fråga om kommuners lagstadgade samarbete enligt § 8 i kommunallagen. Enligt § 8 i kommunallagen har kommunen ansvar om finansiering av sina uppgifter fastän ansvaret om ordnandet har flyttats till annan kommun eller samkommun. Kommuner som bildar sysselsättningsområde måste göra avtal om hur de kostnader som skötandet av uppgifter orsakar ska delas. Kommuner måste skicka sina samarbetsavtal till arbets- och näringsministeriet senast 31 oktober 2023.

Kommuner i Södra Kymmenedalen har förbundit sig med fullmäktigebeslut att ordna arbetskraftsservice med ansvarskommunsmodell så att Kotka stad är ansvarskommun, Pyttis kommunfullmäktige godkände modellen 6 februari 2023 (§ 3).

Kommuners representanter har tillsammans berett avtalet om gemensamt organ. Avtalet är ett enligt § 52 i kommunallagen avtal om kommuners gemensam organ och gäller ordnandet av arbetskraftsservice enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023). Med avtalet bilda parter ett samarbetsområde för att ordna arbetskraftsservice (sysselsättningsområde). När Kotka stad sköter uppgifter som nämns i avtalet agerar den som ansvarskommun enligt § 51 i kommunallagen (410/215).

Som ansvarskommun ansvarar Kotka stad enligt § 8 i kommunallagen om att de service och andra åtgärder som ordnas ska nå likaberättigande, definiering av behov, kvantitet och kvalitet, sätt att producera, uppsikt om produktion samt användning av myndighetsbefogenhet. Kotka stads välfärdsnämndens arbetskraftsservicesektion sköter de arbetskraftsmyndighetens uppgifter som stadgas i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. I sektionens befogenhetsområde hör Fredrikshamns stad,

Kotka stad, Miehikkälä kommun, Pyttis kommun och Vederlax kommun. I avtalet har definierats gemensamma organs uppgifter och beslutanderätt. Varje avtalskommun har representation i koordineringsgrupp som följer och stöder verksamhetens genomförande.

Ansvarskommun (Korka stad) har ansvaret om skötande av uppgifter som finns i avtalet. Ekonomin av den gemensamma organen är en del av Kotka stads budget och ekonomiplanering. Kotka stad inrättar en balansenhet som ansvarar för AN-service som produceras gemensamt. Alla direkta och indirekta ordnandekostnader ska allokteras till denna balansenhet. Ekonomin av samarbetet ska ordnas från och med 1 januari 2025 enligt SAF-finansieringskriterier. 47 procent av kostnader ska delas proportionellt enligt kommuners invånare av arbetsför ålder och 47 procent i proportion av arbetslösa och de som omfattas av service. Som proportionsantal används nivån som har definierats i SAF-finansieringskriterier. Sex (6) procent av kostnader ska delas mellan kommuner i proportion av antalet invånare som har främmande språk som modersmål.

Kotka stad som ansvarskommun tillämpar de regler om sekretess och offentlighet som stadgas i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och annan lagstiftning. Kotka stad är registerförare i samarbetet som beskrivs i avtalet.

Utöver samarbetsavtal måste till arbets- och näringsministeriet skickas plan om hur arbetskraftsservice ska ordnas enligt § 15 i lagen om ordnande av arbetskraftsservice senast 31 oktober 2023. Från ordnandeplan måste framkomma åtminstone 1) finansiella och personalresurser som har reserverat för att sköta de uppgifter som avses i lagen och hur de allokteras; 2) avgöranden som gäller produktion och allokering av de service som avses i lagen; 3) antal och placering av enheter; 4) samarbetsparter och -former; 5) främjande av arbetskraftsinvandring, matchning av arbetskraft och arbetsplatser och arbetskraftens rörlighet samt 6) förberedning mot strukturförändringar. Som bilaga är Södra Kymmenedalens AN-plan där presenteras lagstadgade ärenden på grund av aktuellt beredningsläge. Plan kan ändras och preciseras under beredningens gång.

Till arbets- och näringsministeriet måste senast 31 oktober 2023 skickas meddelande om blivande arbetskraftsmyndighet inte tar emot statens lokaler i reformen. Södra Kymmenedalens riktlinjering gällande lokaler är att de inte ska tas emot. Antalet enheter ska inte minskas.

Fullmäktigen i varje avtalskommun måste godkänna bifogade avtalet och ordnandeplan med enhälliga beslut. Avtalet träder i kraft när fullmäktigen i alla avtalskommuner har godkänt det och avtalet har undertecknats av alla parter, dock senast 31 oktober 2023. Avtalet ska verkställas oberoende av ändringssökande.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen beslutar för egen del godkänna bifogade avtalet om gemensamma organ för ordnandet av arbetskraftsservice samt till det anknyttande ordnandeplan. Avtalet träder i kraft när alla avtalskommuner har godkänt och undertecknat det, dock senast 31 oktober 2023. Avtalet ska verkställas oberoende av ändringssökande.

Kommunstyrelsen skickar bifogade avtalet om gemensamma organ för ordnandet av arbetskraftsservice och till det anknytande ordnandeplan till fullmäktigen för att godkännas.

Beslut

Godkändes.

Mervi Liimatainen anmälde jäv och lämnade mötet under behandlingen av ärendet (Förvaltningslagen 28.4§)

Kfullm 04.09.2023 § 32
718/00.04.01/2021

Beredare

Förvaltningssakkunnig Taija Paju tel. 040 7104698

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen förslår fullmäktigen att godkänna bifogade avtalet om gemensamma organ för ordnandet av arbetskraftsservice och till det anknytande ordnandeplan.

Beslut

Godkändes.

Mervi Liimatainen och Toni Vanhala anmälde jäv och lämnade mötet under behandlingen av ärendet (Kommunallagen 97.1§)