

**Joukkoliikennejaosto**

---

KOKOUSAIKA 12.02.2025 klo 17:00

KOKOUSAIKKA

## KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Läsnäolijat .....	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus .....	2
6 § Kotka - Hamina - Pyhtää - alueen joukkoliikenteen tavoiteltava palvelutaso .....	3
Oikaisuvaatimusohjeet .....	11

KOKOUSAIKA	12.12.2024 klo 17:00 – 19.45	
KOKOUSAIKKA	Kaupungintalo	
OSALLISTUJAT Päätöksentekijät	Hurttia Pia Porkka Auvo  Laamanen Krista Savolainen Kai Tujula Pirjo Uusiheimala Aarre Pöyhönen Jouko	puheenjohtaja, Kotka varapuheenjohtaja, Hamina, poistui 18:52 jäsen, Kotka ” ”, Kotka ” ”, Kotka ” ”, Hamina, poistui 18:40 Timo Joaksen varajäsen, Pyhtää”
Muut osallistujat	Hannonen Markku Partanen Esa Eriksson Pia Järvinen Eero Taponen Lumi Ärmänen Alma Hämäläinen Mia Lahti Laura Krupen Nikolay	kaupunkisuunnittelujohtaja joukkoliikennepäällikkö sihteeri nuorisovaltuuston edust., Kotka nuorisovaltuuston edust., Pyhtää nuorisovaltuuston edust., Hamina elinvoimajohtaja, Hamina elinvoimapäällikkö, Pyhtää projektisuunnittelija
Poissa	Joas Timo	Jäsen
ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja  Pia Hurttia	Sihteeri  Pia Eriksson
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todetaan	Pykälät 1- 9
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Kotkassa 20.2.2025	
Pöytäkirjan tarkastajat	Pirjo Tujula	Krista Laamanen
PÖYTÄKIRJA YLEI- SESTI NÄHTÄVÄNÄ	Yleisessä tietoverkossa: <a href="http://www.kotka.fi/esityslistat">www.kotka.fi/esityslistat</a> 20.2.2025	
	Sihteeri	Pia Eriksson

**1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Todetaan

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

---

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

D/2857/08.01.00/2023

**6 § Kotka - Hamina - Pyhtää - alueen joukkoliikenteen tavoiteltava palvelutaso**

Joja 16.10.2024 § 40

Valmistelijat: Esa Partanen, joukkoliikennepäällikkö p. 040 624 7948  
Markku Hannonen, kaupunkisuunnittelujohtaja, p 0400 760 284

Tiivistelmä:

Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmasta on valmistunut luonnos, jossa on esitys joukkoliikenteen uusiksi palvelutasokriteereiksi sekä tavoiteltavaksi palvelutasoksi vuosiksi 2025 - 2035.

Palvelutasosuunnitelman keskeinen tehtävä on kuvata tavoiteltava joukkoliikenteen palvelutaso alueellisesti ja yhteysvälien osalta. Suunnitelma toimii ohjeellisena asiakirjana, jonka tavoitteena on antaa suuntaviivat joukkoliikenteen suunnittelulle ja järjestämiselle sekä rahoitustarpeen kehitykselle.

Palvelutasosuunnitelman päivityksen keskeiset tekijät perustuvat joukkoliikenteen kehittämistavoitteisiin ja maankäytön kehitykseen. Keskeisiä kehittämistavoitteita ovat vakiominuuttiaikataulujen käyttöönotto, linjaston päivittäminen yksinkertaisemmaksi ja tehokkaammaksi sekä joukkoliikenteen laadun parantamisen niillä kaupunkialueilla, joissa maankäyttö tukee joukkoliikenteen kehitystä. Lisäksi on huomioitu kuntien mahdollisuudet joukkoliikenteen rahoittamiseksi, ottaen huomioon kuntien pidemmän aikavälin taloussuunnitelmien asettamat raamit. Talousraamien mukaan joukkoliikenteen nettokustannukset pitää Kotkan osalta pitää nykytasolla, ja Haminan osalta hakea niihin merkittävää säästöä.

Palvelutasosuunnitelman ehdotettu jakso 2025 – 2035 ohjaa tulevaa linjastosuunnittelua ja liikennöintikilpailutuksia. Liikennöintikilpailutusten myötä uuden palvelutason on mahdollista olla käytössä kokonaisuudessaan vuodesta 2029 lähtien.

Suunnitelmaluonnoksessa on ehdotettavan palvelutason lisäksi vaihtoehtoiset palvelutasoskenaariot seudun eri talouskehityksille. Esitettävä palvelutaso on nimetty perusskenaarioksi VE0, ennakoitua heikompaan talouskehitykseen varautuva skenaario säästöskenaarioksi VE-, ja ennakoitua vahvempaan talouskehitykseen varautuva skenaario kehitysskenaarioksi VE+.

Palvelutasosuunnitelman taustaraportissa on esitetty palvelutasosuunnitelman tausta-aineistot sekä suunnitelman toteutuksen pohjalle tulevat tiedot.

Palvelutasosuunnitelman luonnoksesta on tarve pyytää lausunnot kunnilta, jotka ovat mukana Kotkan kaupungin muodostamassa seudullisessa joukkoliikenteen viranomaisalueessa, eli Kotkan, Haminan ja Pyhtään kunnilta.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Lausuntojen jälkeen tehtävien mahdollisten muutosten jälkeen palvelutasosuunnitelma on valmis päätettäväksi.

#### Esittelyteksti:

Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmasta on valmistunut luonnos, jossa on esitys joukkoliikenteen uusiksi palvelusokriteereiksi sekä tavoiteltavaksi palvelutasoksi vuosiksi 2025 - 2035.

Palvelutasosuunnitelman keskeinen tehtävä on kuvata tavoiteltava joukkoliikenteen palvelutaso alueellisesti ja yhteysvälien osalta. Suunnitelma toimii ohjeellisena asiakirjana, jonka tavoitteena on antaa suuntaviivat joukkoliikenteen suunnittelulle ja järjestämiselle sekä rahoitustarpeen kehitykselle.

Hyväksytty palvelutasosuunnitelma ei kuitenkaan vielä sido kuntia palvelutason rahoittamiseen; tarkemmat rahoituspäätökset tehdään linjastosuunnitelmapäätösten ja liikenteen kilpailuttamispäätösten yhteydessä.

Palvelutasosuunnitelman päivityksen keskeiset tekijät perustuvat joukkoliikenteen kehittämistavoitteisiin ja maankäytön kehitykseen. Keskeisiä kehittämistavoitteita ovat vakiominuuttiaikataulujen käyttöönotto, linjaston päivittäminen yksinkertaisemmaksi ja tehokkaammaksi sekä joukkoliikenteen laadun parantamisen niillä kaupunkialueilla, joissa maankäyttö tukee joukkoliikenteen kehitystä. Lisäksi on huomioitu kuntien mahdollisuudet joukkoliikenteen rahoittamiseksi, ottaen huomioon kuntien pidemmän aikavälin taloussuunnitelmien asettamat raamit. Talousraamien mukaan joukkoliikenteen nettokustannukset pitää Kotkan osalta pitää nykytasolla, ja Haminan osalta hakea niihin merkittävää säästöä.

Toteutettava palvelutaso määräytyy aina käytettävissä olevien taloudellisten resurssien mukaan, ja lopullinen palvelutaso voi poiketa alkuperäisestä palvelutasotavoitteesta. On kuitenkin tärkeää, että palvelutasosuunnitelma on realistinen ja toteuttamiskelpoinen, ja että se otetaan mahdollisimman hyvin huomioon joukkoliikenteen toteuttamisessa.

Palvelutasosuunnitelman jakso on tarkentunut suunnitelman laadinnan aikana, siten että jaksoksi ehdotetaan jaksoa 2025 – 2035. Tämä jakso ohjaa tulevaa linjastosuunnittelua ja liikennöintikilpailutuksia sekä kattaa osan seuraavien liikennöintisopimusten jaksoista. On huomioitavaa, että suunniteltu palvelutaso ei välttämättä voi toteutua nykyisten liikennöintisopimusten aikana, johtuen sopimuksissa olevista muutosrajoista, eli rajoista, paljonko liikennesuoritetta voi vähentää tai lisätä sopimuskauden aikana. Liikennöintisopimukset ovat uusiutumassa vuosien 2026 - 2028 aikana siten, että kokonaisuudessa uudet sopimukset ovat voimassa vuoden 2028 kesästä lähtien. Tämän myötä suunnitellun uuden palvelutason on kokonaisuudessaan mahdollista olla käytössä vuodesta 2029 lähtien.

Suunnitelmaluonnoksessa on ehdotettavan palvelutason lisäksi vaihtoehtoiset palvelutasoskenaariot tilanteisiin, joissa seudun taloudellinen kehitys on joko ennakoitua heikompaa tai ennakoitua vahvempaa, jolloin tällä on todennäköisesti vaikutusta myös joukkoliikenteen määrärahoihin. Esitettä-

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

vä palvelutaso on nimetty perusskenaarioksi VE0, ennakoitua heikompaan talouskehitykseen varautuva skenaario säästöskenaarioksi VE- ja ennakoitua vahvempaan talouskehitykseen varautuva skenaario kehitysskenaarioksi VE+. Mikäli perusskenaarion sijasta tulevaisuudesta otetaan käyttöön joko säästöskenaario VE- tai kehitysskenaario VE+, näiden skenaarioiden käyttöönotto ohjaavaksi palvelutasosuunnitelmaksi päätetään erikseen. Palvelutason laadinnan yhteydessä on tehty alustavat tarkastelut myös vielä voimakkaampia muutoksia tarvitsevista skenaariosta, eli vahvasta säästöskenaariosta VE-- sekä vahvasta kehitysskenaariosta VE++. Näiden käyttöönotto vaatii kuitenkin tarkemman jatkosuunnittelun ennen niiden mahdollista käyttöönottoa.

Toisin kuin edellisessä palvelutasopäätöksessä, palvelutaso esitetään linjastomaisen esitystavan sijasta nyt alueittain, jotka on määritelty hallinnollisen jaon, pysäkkien saavutettavuuden ja nykyisen linjaston perusteella.

Palvelutason eri palvelutasoluokkien kriteerien määrittelyssä on hyödynnetty Liikenneviraston (2015) esittämiä kriteereitä pienin, seudun ominaispiirteitä huomioivin muutoksin. Merkittävimpänä erona liikenneviraston kriteereihin nähden on yhden lisäluokan lisäys kuvaamaan tilannetta, jossa alueelle on vain harvoin kulkevaa joukkoliikennettä asiointiyhteyksiä varten. Kotkan seudun aiempaan palvelutasoluokitukseen nähden uudessa luokituksessa on kolme luokkaa enemmän, tosin niin, että korkein luokka I ei toteudu millään Kotkan seudun alueella missään skenaariossa.

Palvelutasosuunnitelman taustaraportissa on esitetty palvelutasosuunnitelman tausta-aineistot sekä suunnitelman toteutusta tarkentavat tiedot. Tausta-aineistoina kussakin skenaariossa on arvioitu skenaarioiden vaikutukset joukkoliikenteen järjestämisen kustannuksiin. Kustannusarviot on tehty vuodelle 2029, eli ensimmäiselle vuodelle, jolloin uudet liikennöintisopimukset ovat voimassa, ja esitetyt muutokset palvelutasoon on voitu kokonaisuudessaan toteuttaa. Esitetyt kustannusarviot ovat alustavia, sillä epävarmuutta liittyy lopulliseen linjasto- ja vuorotarjontaan sekä linja-autoliikenteen kustannusindeksiin, lipputulojen ja tulevien liikennöintikilpailutus-ten hintojen kehitykseen. Lipputulojen osalta kustannusarvioissa joukkoliikennejaoston päätös, että lippuhintoja tarkistetaan vuosittain (JOJA 29.5.2024 §18), on huomioitu siten, että lippuhintojen noston oletetaan kattavan puolet yksikkökustannusten noususta aiheutuvista liikennöintikustannusten noususta.

Kotkan osalta perusskenaario on valmisteltu niin, että joukkoliikenteeseen tehdään eniten tarvittavat parannukset kuitenkin siten, että Kotkan joukkoliikenteen nettokustannusarvio vuonna 2029 saadaan pysymään samalla tasolla mitä vuonna 2024. Palvelutasosuunnitelman perusskenaario luo perustan Kotkan kaupunkiliikenteen uudistuksille, jotka sisältävät vakiomittuuttaikataulujen käyttöönoton ja linjaston päivittämisen yksinkertaisemmaksi ja tehokkaammaksi sekä joukkoliikenteen laadun parantamisen niillä kaupunkialueilla, joissa maankäyttö tukee joukkoliikenteen kehitystä. Kotkan osalta esitetään siten joukkoliikenteen vahvistamista yhteysväylillä Kotkansaarelta Hirssaaren kautta Takakylään, sekä Otsolan, Ristinkallion, Suulisniemen ja Sunilan alueilla. Palvelutaso paranee myös Sutelan ja Ju-

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

malniemen kaupallisiin keskittyimiin. Vahvistukset tarkoittavat erityisesti parannusta palvelutarjonnan puutteisiin viikonloppuisin ja kesäaikaan. Palvelutasosuunnitelmassa lähtökohta on muokata liikennetarjonta Kotkan kaupungin kehysalueella palvelutasoluokan vähimmäisvaatimusten mukaisesti, mikä käytännössä tarkoittaa pääosin näillä alueilla vuorotarjonnan supistamista nykytilanteeseen nähden. Mikäli kehysalueiden vuorotarjonta säilytettäisiin nykytasolla, joukkoliikennettä pitäisi leikata alueilta, missä sillä on eniten kysyntää. Tällä olisi merkittävästi Kotkan paikallisliikennettä heikentävä vaikutus, ja leikkaukset vähentäisivät merkittävästi joukkoliikenteen lipputuloja.

Säästöskenaariossa Kotkan osalta osaa perusskenaarion parannuksista ei toteuteta, ja lisäksi kaupunkirakenteen kehysalueella tehdään perusskenaariota enemmän palvelutason heikennyksiä. Kehitysskenaariossa Kotkassa tehdään perusskenaarioon nähden useammalla alueella joukkoliikenteen parannuksia nykytilanteeseen sekä mahdollistetaan viikonloppuliikenteen yleinen vahvistaminen.

Haminan osalta taloudelliset paineet vaikuttavat siihen, että perusskenaariossa VE0 toteutetaan joukkoliikenteen leikkauksia nykytilanteeseen nähden. Säästöjä toteutetaan sekä Hamina-Kotka välin liikenteessä että Haminan sisäisessä liikenteessä. Perusskenaario on valmisteltu niin, että Haminan joukkoliikenteen nettokustannusten arvio vuonna 2029 on 10 % alhaisempi mitä vuonna 2024. Hamina - Kotka -välin liikenteen säästöt voivat painottua etenkin nopeisiin yhteyksiin sekä kesäajan liikenteeseen. Haminan sisäisessä liikenteessä palvelutasoluokat eivät pääosin heikkene, mutta tarvittaviin säästöihin voidaan päästä siten, että vuorotarjonta muokataan palvelutasoluokkien minimikriteerien mukaisiksi. Tämä tarkoittaa nykytilanteeseen nähden leikkauksia kesäajan liikenteessä, keskipäivän aikaisessa liikenteessä ja asiointi- ja palveluliikenteessä kylien suunnalta, että keskustajamassa. Säästöskenaariossa tehdään Haminassa perusskenaarioon nähden lisäsäästöjä lähinnä asiointi- ja palveluliikenteessä. Kehitysskenaariossa Hamina – Kotka välin liikennettä ei juuri vähennetä lukuun ottamatta nopeita yhteyksiä, jolloin Haminan keskustan palvelutaso pidetään perusskenaariosta poiketen nykyisellä tasolla. Lisäksi kehitysskenaariossa Haminan keskustan lähialueiden palvelutasoa nostetaan nykyisestä kehittämällä muun muassa koulujen loma-aikojen liikennettä.

Pyhtäällä suurimman asutuskeskittymän, Huutjärvi-Siltakylän, joukkoliikennepalvelua kehitetään kaikissa esitellyissä skenaarioissa. Nosto on perusteltua sekä joukkoliikennettä tukevan maankäytön, että joukkoliikenteen käyttömäärien kannalta. Palvelutason nosto tehdään kaikissa skenaarioissa parantamalla keskipäivän, iltojen sekä lauantain yhteyksiä Kotkan suuntaan. Säästöskenaariossa VE- Pyhtäällä ei tehdä parannuksia yhtä paljon mitä perusskenaariossa VE0, ja kehitysskenaariossa VE+ tehdään parannuksia myös sunnuntain liikenteeseen.

Kaikkien kuntien osalta maaseudulla sekä kaupunkirakenteen kehysalueella, joukkoliikenteen tarjonta pysyy samana tai heikkenee verrattuna nykytilanteeseen. Poikkeuksena tässä on Siltakylä - Huutjärvi -taajama, joka on

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

kaupunkirakenteen kehysalueella, mutta joukkoliikennettä on mahdollista kehittää nykyisestä.

Peruskoululaisten koulukuljetuksissa käytettäviä avoimen joukkoliikenteen bussiyhteyksiä suositellaan tarkasteltavan vuosittain koko kuntatalouden kannalta, eli ottaen huomioon sekä avoimen joukkoliikenteen kustannukset, että takseilla tehtävien erilliskuljetusten kustannukset, vaikka nämä kulut ovatkin kunnissa eri hallintoyksiköiden talousarvoissa.

Perusskenaariossa odotetaan lipputulojen kasvavan ilman uusia hinnannostoja Kotkassa sekä Pyhtäällä keskimäärin parantuvan tarjonnan myötä, Haminassa laskevan leikkausten myötä. Kasvavat lipputulot ovat etenkin Kotkassa tärkeä tekijä mahdollistamaan joukkoliikenteen kehittämisen ilman, että nettokustannukset kaupungille nousevat.

Linja-autojen kokonaismäärän ennakoidaan kaikissa skenaariossa vähentyvän autokierrojen optimoinnin avulla, eniten säästöskenaariossa ja vähiten kehitysskenaariossa. Tämä auttaa merkittävästi kustannusnousun hillinnässä sekä säästötavoitteisiin pääsyssä.

Palvelutasosuunnitelmassa käsitellään myös laadullisia tekijöitä, kuten pysäkkien infrastruktuuria ja linjaston selkeyttä, sekä palveluliikenteen, asiointiliikenteen ja kaupunkipyörien saavutettavuutta ja saatavuutta. Eriytistarkastelussa ovat lisäksi kolmen kehittyvän teollisuusalueen – Kotkan Keltakallion alueen sekä Haminan ja Kotka Mussalon satamien – joukkoliikennedyhteydet, joissa otetaan huomioon mahdolliset tulevat joukkoliikenteen järjestämistarpeet. Myös kutsuhjautuvan liikenteen kehityspotentiaalia on tarkasteltu erikseen.

Joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmasta on tarkoitus tehdä tarkistustyö vuonna 2030, tarpeen mukaan aiemmin.

Palvelutasosuunnitelman luonnoksesta on tarve pyytää lausunnot kunnilta, jotka ovat mukana Kotkan kaupungin muodostamassa seudullisessa joukkoliikenteen viranomaisalueessa. Liikenteen palveluista annetun lain mukaan Kotkan kaupunki on tieliikenteen toimivaltainen viranomainen Haminan, Kotkan ja Pyhtään kunnan muodostamalla alueella. Lausuntojen jälkeen tehtävien mahdollisten muutosten jälkeen palvelutasosuunnitelma on valmis päätettäväksi.

Liitteet: Luonnos Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmaksi 2025–2035  
Taustaraportti Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmasta 2025–2035

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Päätösehdotus: Joukkoliikennejaosto päättää merkitä Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelman 2025 - 2035 luonnoksen ja palvelutasosuunnitelman taustaraportin tiedokseen, sekä pyytää toimivalta-alueensa kunnilta lausuntoa näistä joukkoliikennejaostolle osoitettuna viimeistään 20.12.2024.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Asian käsittely: Joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen, projektisuunnittelija Nikolay Krupen ja kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen esittelivät asiaa.

Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen teki uuden päätösehdotuksen seuraavasti:

Joukkoliikennejaosto päättää merkitä Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelman 2025–2035 luonnoksen ja palvelutasosuunnitelman taustaraportin tiedokseen, sekä pyytää toimivalta-alueensa kunnilta lausuntoa näistä joukkoliikennejaostolle osoitettuna viimeistään 20.12.2024. Kuntia pyydetään sisällyttämään lausuntoonsa vaikuttamistoimielinten sekä vastuualueiden näkemykset.

Jäsen Aarre Uusiheimala poistui kokouksesta ennen pykälän aloitusta esteellisyyden johdosta (peruste: palvelusuhdejääviys).

Joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen ja projektisuunnittelija Nikolay Krupen esittelivät palvelutason luonnokseen sekä taustaraporttiin tehdyt muutokset, jonka jälkeen joukkoliikennejaosto kävi asiastakeskustelun.

Päätös: Joukkoliikennejaosto päättää merkitä Kotkan seudun joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelman 2025–2035 luonnoksen ja palvelutasosuunnitelman taustaraportin tiedokseen, sekä pyytää toimivalta-alueensa kunnilta lausuntoa näistä joukkoliikennejaostolle osoitettuna viimeistään 20.12.2024. Kuntia pyydetään sisällyttämään lausuntoonsa vaikuttamistoimielinten sekä vastuualueiden näkemykset.

Jäsen Aarre Uusiheimala ilmoitti olevansa asian käsittelyssä esteellinen palvelussuhteen vuoksi ja poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä klo 17.48.

Projektisuunnittelija Nikolay Krupen saapui kokoukseen klo 17.48 tämän asian kohdalla.

Joja 12.2.2025 § 6

Valmistelijat: joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen, p 040 624 7948

Tiivistelmä: Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltavan palvelutason 2025–2035 luonnoksesta sekä sen taustaraportista saatiin kaikilta kunnilta; Kotkan osalta Kotkan kaupunginhallitukselta 13.1.2025, Haminan osalta Haminan kaupunginhallitukselta 16.12.2024 sekä Pyhtään osalta Pyhtään kunnanhallitukselta 2.12.2024.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Lausunnot eivät aiheuta tarvetta muuttaa ehdotettavaa palvelutasoa niin kriteeristön kuin alueille ehdotettavien palvelutasojen osalta, eli perusskenaariota VE 0 sekä vaihtoehtoisia palvelutasoskenaarioita säästöskenaario VE- ja kehitysskenaario VE+.

Taustaraporttiin on tehty hieman muutoksia pääosin lausunnoissa esillä tulleiden asioiden täsmentämisen vuoksi. Lisäksi esille tulleet virheet on korjattu. Muutokset eivät muuta taustaraportin sisältöä niin olennaisesti, että tämä aiheuttaisi tarvetta uudelle lausuntopyyntökierrokselle.

Täten on mahdollista päättää, että Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltava palvelutaso 2025–2035 otetaan perusskenaarion VE 0 mukaisesti käyttöön ohjaamaan joukkoliikenteen suunnittelua ja toteutusta. Mikäli tulevaisuudessa on tarve siirtyä palvelutasossa joko säästöskenaarioon VE-, tai kehitysskenaarioon VE+, tämä tulee päättää erikseen.

#### Esittelyteksti:

Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltavan palvelutason 2025–2035 luonnoksesta sekä sen taustaraportista saatiin kaikilta kunnilta; Kotkan osalta Kotkan kaupunginhallitukselta 13.1.2025, Haminan osalta Haminan kaupunginhallitukselta 16.12.2024 sekä Pyhtään osalta Pyhtään kunnanhallitukselta 2.12.2024.

Kuntien lausunnot ovat liitteenä. Kooste lausuntojen keskeisistä asioista sekä huomiot näihin ovat liitteenä olevan päivitetyn taustaraportin osiossa 1.4.

Lausunnot eivät aiheuta tarvetta muuttaa ehdotettavaa palvelutasoa niin kriteeristön kuin alueille ehdotettavien palvelutasojen osalta, eli perusskenaariota VE 0 sekä vaihtoehtoisia palvelutasoskenaarioita säästöskenaario VE- ja kehitysskenaario VE+.

Taustaraporttiin on tehty hieman muutoksia pääosin lausunnoissa esillä tulleiden asioiden täsmentämisen vuoksi. Lisäksi esille tulleet virheet on korjattu. Muutokset eivät muuta taustaraportin sisältöä niin olennaisesti, että tämä aiheuttaisi tarvetta uudelle lausuntopyyntökierrokselle.

Taustaraporttiin on lisätty uusia osioita, jotka täydentävät palvelutasomäärittelyä ja siihen liittyviä suunnittelunäkökohtia. Luku 1.4 käsittelee luonnosvaiheen lausuntoja ja niistä tehtyjä huomioita Kotkan seudun henkilöliikenneyksikön puolesta. Luku 1.5 kuvaa taustaraporttiin tehdyt muutokset luonnosvaiheen jälkeen. Lukuun 2.3 on lisätty kappale päiväkodeista, joissa on saatavilla vuorohoitoa, huomioiden tämän vaikutukset liikenteen suunnitteluun. Luku 4.11 esittelee kääntöpaikkojen merkityksen linjastosuunnittelussa ja niiden vaikutukset liikenteen sujuvuuteen sekä kalustovalintoihin.

Keskeisimpinä muina muutoksina taustaraporttiin ovat muutokset koskien koulukuljetuksia, autokapasiteettiarviota sekä esteettömyyttä. Koulukuljetuksia koskevissa luvuissa 2.3 sekä 4.8. on korjattu kuvausta koulukuljetuksista sekä koulutaksikuljetusten avoimuutta muille kuin maksuttomaan koulukuljetukseen oikeutetuille sekä nykytilanteessa että tulevaisuuden

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

mahdollisuuksista. Luvussa 3.6 on korjattu palvelutasomäärittelyn vaikutuksia autokapasiteettiin lisäämällä taulukkoon puuttuneet kuntien väliset pienen vuoromäärän liikenteet kokonaisuuksiin sekä yhdistämällä samaan kokonaisuuteen Kotka-Hamina välin seutubussiliikenteen sekä Haminan sisäisen seutuliiikenteen. Lisäksi Haminan sisäisen liikenteen automäärätarve on korjattu, korjauksella ei ollut vaikutusta arvioituihin kokonaiskustannuksiin. Esteettömyyttä koskevaa lukuun 4.10 on selkeytetty nykyiset esteettömyysvaatimukset.

Täten on mahdollista päättää, että Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltava palvelutaso 2025–2035 otetaan perusskenaarion VE 0 mukaisesti käyttöön ohjaamaan joukkoliikenteen suunnittelua ja toteutusta. Mikäli tulevaisuudessa on tarve siirtyä palvelutasossa joko säästöskenaarioon VE-, tai kehitysskenaarioon VE+, tämä tulee päättää erikseen.

**Käsittely:** Jäsen Aarre Uusiheimala poistui kokouksesta ennen pykälän aloitusta esteellisyyden johdosta (peruste: palvelussuhdejäätö).

Joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen ja projektisuunnittelija Nikolay Krupen esittelivät palvelutason luonnokseen sekä taustaraporttiin tehdyt muutokset, jonka jälkeen joukkoliikennejaosto kävi asiasta keskustelun.

**Liitteet:** Kuntien lausunnot  
Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltava palvelutaso 2025–2035  
Päivitetty taustaraportti Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltavasta palvelutasosta 2025–2035

**Esittelijä:** Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

**Päätösehdotus:** Joukkoliikennejaosto päättää hyväksyä liitteen mukaisen Kotkan seudun joukkoliikenteen tavoiteltavan palvelutason 2025–2035 ohjaamaan joukkoliikenteen suunnittelua sekä toteutusta vuosina 2025–2035. Joukkoliikennejaosto merkitsee lisäksi palvelutason laadinnan päivitetyn taustaraportin tiedoksi.

**Päätös:** Päätettiin ehdotuksen mukaisesti.

**Toimeenpano:** Ote: Kotkan kaupunki/kirjaamo  
Haminan kaupunki/kirjaamo  
Pyhtään kunta/kirjaamo  
Kaupunkisuunnittelujohtaja  
Joukkoliikennepäällikkö  
Haminan kaupunki / elinvoimajohtaja  
Pyhtään kunta / elinvoimapäällikkö  
Kaakkois-Suomen ELY-keskus

Oikaisuvaatimusohje

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Otteen oikeaksi todistaa Kotkassa 20.02.2025

Joukkoliikennejaoston sihteeri Pia Eriksson

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Muutoksenhakukielto**

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 1–4, 8–9

Seuraavista päätöksistä ei hankintalain 163 §:n mukaan saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla, koska kyse on markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvista asioista.

Pykälät: xx, xxx

Koska seuraavista päätöksistä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimus, niistä ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät: 5, 6, 7

Seuraaviin päätöksiin ei hallintolainkäyttölain 5 §:n 1 momentin tai muun lainsäädännön mukaan saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

**Oikaisuvaatimusohjeet**

**Asiat** 5,6,7 §

**Oikaisuvaatimusviranomaisen ja oikaisuvaatimusoikeus** Yllä mainittuihin päätöksiin voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksena **Joukkoliikennejaostolle**.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimuksen maksu** Oikaisuvaatimuksen käsittely on maksutonta.

**Oikaisuvaatimusaika** Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi **20.2.2025**.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja liitteet**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- muutosvaatimuksen perusteet.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin sen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, ellei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on sen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, asuin- tai postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimusta koskevia ilmoituksia tai päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

### **Oikaisuvaatimuksen toimittaminen viranomaiselle**

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava kaupunginhallitukselle virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse.

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina omalla vastuulla.

### **Oikaisuvaatimusviranomaisen yhteystiedot**

Kotkan kaupunki  
Joukkoliikennejaosto  
Kustaankatu 2, 48100 Kotka  
(PL 205, 48101 Kotka)  
Puhelin: 05 234 50 (kirjaamo)  
Sähköposti: kirjaamo@kotka.fi  
Virka-aika: ma—pe klo 8.00—16.00, erikseen ilmoitettavana kesäaikana  
ma—pe klo 8.00—15.00